

## AMANDMAN NA PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZNOJ UPRAVI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

### AMANDMAN I

Iza člana 2. Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine, dodaje se novi član 3. koji glasi:

#### Član 3.

Iza člana 75. dodaje se novi član 75a koji glasi:

(1) Apsolutna zastarjelost prava na razrez i naplatu poreza, kamata, troškova prinudne naplate i novčanih kazni nastupa u svakom slučaju po isteku 10 godina nakon što je porezna prijava podnesena, ili nakon isteka zakonskog roka za podnošenje porezne prijave, računajući od dana koji je kasnije nastupio.

(2) Ukoliko je neplaćanje poreza posljedica počinjenog krivičnog djela, zastara u slučajevima iz stava 1. nastupa u svakom slučaju po isteku 10 godina od dana pravosnažnosti presude.

#### Obrazloženje

**Prije svega napominjemo da je naš amandman, a koji se odnosi na propisivanje instituta apsolutne zastare, podržan na tematskoj sjednici Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, koja je održana 10.04.2019. godine.** Zaključeno je da zakone treba da pripreme Federalna vlada i resorna ministarstva te da ih upute u parlamentarnu proceduru. Obzirom da je Predstavnički dom Parlamenta FBiH već prihvatio naš prijedlog, a da ga Vlada FBiH nije obuhvatila ovim izmjenama i dopunama, smatramo da je sasvim opravdano da Predstavnički dom Parlamenta FBiH usvoji naš amandman.

U Zakonu o poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine nije propisan apsolutni rok zastare za razrez i naplatu poreza. To ujedno znači da porez ne zastarijeva i da porezna tijela mogu postupati uvijek i po vlastitoj volji. Razlozi za uvođenje instituta apsolutne zastare su:

#### PRAVNA SIGURNOST

Svrha instituta zastare je da doprinese ostvarenju pravne sigurnosti i sprečavanju stanja trajne pravne zaštite. Pravni poredak i pravna sigurnost ne trpe postojanje trajnog stanja u kojem se

prava ne ostvaruju i obaveze ne izvršavaju i zbog toga se i vrijeme pravne zaštite mora ograničiti zakonom.

Ukoliko država nije prepoznala interes i naplatila poreze u razumnom roku od njihovog nastanka, zastara se nameće kao neka vrsta kazne zbog nebrige. S razlogom postavljamo pitanje koji je interes države da naplaćuje poreze nakon 20 godina i više od njihovog nastanka i zašto to nije učinila ranije? Kakva je efikasnost poreznih organa kada poreze naplaćuju nakon toliko godina? Porezna uprava se ponaša veoma neodgovorno prema naplati poreza.

**Predlaganjem uvođenja instituta apsolutne zastare ne želi se omogućiti neplaćanje poreznih obaveza, čak štaviše želi se doprinijeti efikasnosti rada poreznih organa i učinkovitijoj naplati poreza.**

Ukoliko se uvede institut zastare, uvest će se i odgovornost nadležnih organa, jer će biti svjesni da će morati preuzeti odgovornost zbog propusta koji je učinjen i nenaplate poreza koji će nakon 10 godina zastarjeti i više se neće moći naplatiti.

Ukoliko se ne uvede institut apsolutne zastare za par godina porezni organi biće zagušeni ogromnim brojem starih predmeta, tako da će se dovesti u pitanje njihova efikasnost u rješavanju budućih poreznih prijava.

## **HARMONIZACIJA ZAKONODAVSTVA FBiH SA ZAKONODAVSTVOM REPUBLIKE SRPSKE**

Propisivanjem apsolutnog roka zastare u Zakonu o poreznoj upravi FBiH izvršit će se harmonizacija propisa sa propisom u Republici Srpskoj.

*Zakon o poreskom postupku Republike Srpske* propisuje apsolutni rok zastare. Prema Zakonu, pravo Poreske uprave na naplatu poreskih obaveza u svakom slučaju zastarijeva istekom roka od **šest godina** od dana dospelosti za plaćanje prijavljene poreske obaveze ili izvršnosti rješenja za plaćanje.

## **RAVNOPRAVAN TRETMAN POREZNIH OBVEZNIKA NA PODRUČJU BiH**

Postojanje apsolutnog roka zastare u Republici Srpskoj, a nepostojanje apsolutnog roka zastare u FBiH dovodi u neravnan položaj poreske obveznike na području dva entiteta. Na ovaj način se diskriminiraju lica na području jednog entiteta, a Ustav BiH, u članu II.4. propisuje zabranu diskriminacije po bilo kojem osnovu.

## **INSTITUT APSOLUTNE ZASTARE POSTOJI U SVIM ZEMLJAMA U OKRUŽENJU I EVROPI**

Tako naprimjer, prema *Zakonu o poreskom postupku i poreskoj administraciji Republike Srbije* apsolutni rok zastare je **10 godina**.

Prema *Zakonu o poreskoj administraciji Crne Gore* apsolutni rok zastare je **10 godina**.

Prema *Zakonu o poreznom postupku Slovenije* apsolutni rok zastare je **10 godina**.

Prema *Općem poreznom Zakonu Republike Hrvatske*, pravo poreznog tijela na naplatu poreza zastarijeva za **šest godina**.

## **UJEDNAČAVANJE SA DRUGIM PROPISIMA U BiH KOJI PROPISUJU APSOLUTNI ROK ZASTARE**

Apsolutni rok zastare predviđen je za indirektno poreze, pa čak i u prijedlogu novih zakona o doprinosima i porezu na dohodak koji su trenutno u parlamentarnoj proceduri. S razlogom se pitamo zašto nije predviđen za druge vrste javnih prihoda.

U **Zakonu o postupku indirektnog oporezivanja** ("Sl. glasnik BiH", br. 89/2005 i 100/2013), kada je u pitanju plaćanje indirektnih poreza i rokovi zastare za naplatu indirektnih poreza u Bosni i Hercegovini, propisan je relativni i apsolutni rok zastare. Relativni rok zastare je pet, a apsolutni rok zastare 10 godina.

U Prijedlogu zakona o doprinosima članom 44. propisano je da apsolutni rok zastare prava na obračun obaveze doprinosa i kamata te prava na pokretanje postupka naplate doprinosa i kamata nastupa za deset godina, računajući od dana kada je zastara počela prvi put teći.

U Prijedlogu zakona o porezu na dohodak članom 72. pravo na utvrđivanje, naplatu, povrat, porezni kredit, kao i izmirenje dospjelih obaveza putem preknjižavanja, uvijek zastarijeva u roku od deset godina od isteka godine u kojoj se trebalo utvrditi ili naplatiti, odnosno u kojoj je izvršena pretplata.

Član 2. Zakona o poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine propisuje da ukoliko je oblast koja je propisana ovim zakonom drugačije uređena drugim zakonima u Federaciji, tada će odredbe ovog zakona imati prioritet nad drugim odredbama u navedenim oblastima.

Shodno navedenom, želimo ukazati na neophodnost izmjene Zakona o poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine na način da se propiše apsolutni rok zastare, kako se ne bi desilo da stupanjem na snagu pomenuta dva zakona dođe do nejasnoća u primjeni zakonskih odredbi.

Članovi 3. i 4. u Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine postaju članovi 4. i 5.